

УДК 619:614.4(476)

А.М.СУББОТИН¹, И.И.СМИЛЬГИНЬ², И.А.ДАРОВСКИХ³, И.А.СУББОТИНА⁴

РАБОТА ВЕТЕРИНАРНОЙ СЛУЖБЫ В РАМКАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

¹Витебский областной исполнительный комитет, Витебск, Беларусь

²Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Минск,
Беларусь

³Витебская областная ветеринарная лаборатория, Витебск, Беларусь

⁴Витебская ордена «Знак Почета» государственная академия ветеринарной медицины,
Витебск, Республика Беларусь

В статье приведены данные по специфике работы ветеринарной службы в рамках обеспечения биологической безопасности Республики Беларусь. Перечислены основные биологические риски в сельскохозяйственной отрасли по стратегическим направлениям «Биологическая безопасность животных» и «Биологическая безопасность растений», показаны основные направления работы ветеринарной службы по снижению биологических рисков, предотвращению развития чрезвычайных ситуаций в биологической сфере. Работая над концепцией Национальной биологической безопасности Республики Беларусь, ветеринарной службой были определены основные биологические угрозы и их источники, определены основные национальные интересы и направления работы по обеспечению биологической безопасности, определены индикаторы и критерии оценки состояния биологической безопасности. Национальные интересы и приоритетные направления обеспечения биологической безопасности республики в области ветеринарной деятельности заключаются в минимизации внешних и внутренних угроз по заносу и распространению заразных болезней животных.

В целях недопущения заноса и распространения заразных болезней в республике, в первую очередь, организовано проведение комплекса организационно-хозяйственных и ветеринарно-санитарных мероприятий.

С целью контроля ввоза подконтрольной продукции на территорию Республики Беларусь из третьих стран Департаментом, по установившейся практике, осуществляется выдача разрешений на ввоз таких товаров с учетом эпизоотического благополучия страны-импортера и проводится ветеринарный контроль на таможенной границе Евразийского экономического союза. Государственной ветеринарной службой проводится ветеринарно-санитарная экспертиза животноводческой продукции.

В целях оценки рисков по здоровью животных и раннего обнаружения заразных болезней животных проводится пассивный надзор.

Работа ветеринарной службы ведется в соответствии с международными стандартами, установленными Кодексом здоровья наземных животных Всемирной организации здравоохранения животных. Авторами статьи дано пояснение по основным правовым нормативам, актам, законам, международным стандартам и другим положениям, согласно которых ведется работа ветеринарной службы, в том числе и по обеспечению биологической безопасности.

Таким образом в статье подробно и последовательно описана роль и действия ветеринарной службы Республики Беларусь в рамках работы национальной системы обеспечения биологической безопасности.

Ключевые слова: биобезопасность, ветеринария, Министерство сельского хозяйства, риски, угрозы, национальные интересы.

COVID-19, SARS, MERS, вновь заявившая о себе бубонная чума, изменившая привычкам обезьянья оспа, новые вирусы, прионы, паразиты и вредители, глобальное потепление (а где-то – похолодание), засухи и наводнения, землетрясения, оползни. Все это – современные реалии, современная жизнь и атмосфера постоянной тревоги и опасений. Все это – глобальный вызов человеческой расе от природы, и все это – на фоне тяжелейших экономических и политических глобальных волнений.

Как часто и много за последние годы, месяцы и дни мы стали слышать фразы «биологическое оружие», «биологическая война», «биологическая опасность». И как часто эти фразы несут за собой реальные и страшные последствия.

Именно поэтому, исходя из сегодняшней глобальной беспокойной обстановки в эпидемиологическом и эпизоотическом отношении, на фоне угроз голода для миллионов людей и смерти от тяжелых и неизлечимых болезней так много стран всерьез занялись биологической безопасностью. Каждая из стран выбрала свои приоритетные направления, свои угрозы, поставила перед собой свои цели и задачи. Республика Беларусь так же не осталась в стороне и, благодаря усилиям и кропотливой работе межведомственной группы специалистов, представляющих Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Национальную Академию Наук Республики Беларусь, при поддержке и курировании со стороны Совета Министров и Совета Безопасности Республики Беларусь 22 марта 2022 года была утверждена Концепция Национальной системы обеспечения биологической безопасности [5].

Концепция как официальный документ содержит в себе основной понятийный аппарат (терминологию), раскрывает цель и задачи, показывает и объясняет основные угрозы и пути их решения, в ней указаны основные стратегические направления работы по обеспечению биобезопасности, и многое другое [1, 4, 5].

Роль Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, и, непосредственно, роль Департамента ветеринарного и продовольственного надзора, значительна. Министерством ведется основная работа по таким стратегическим направлениям, как «Биологическая безопасность животных» и «Биологическая безопасность растений».

Работая над концепцией Национальной биологической безопасности, ветеринарной службой были определены основные биологические угрозы и их источники, определены основные национальные интересы и направления работы по обеспечению биологической безопасности, определены индикаторы и критерии оценки состояния биологической безопасности.

Из наиболее значимых и основных источников угроз биологической безопасности в области ветеринарной деятельности были определены следующие:

- заразные (инфекционные и паразитарные) болезни естественного происхождения, имеющие характер массовых вспышек, эпизоотий;
- занос и распространение ранее не регистрировавшихся на территории республики заразных болезней;
- возникновение на территории приграничных стран и стран-торговых партнеров эпизоотий (африканская чума свиней, высокопатогенный птичий грипп, ящур и др.);
- возникновение природных очагов заразных болезней (в том числе и зоонозного характера), нестабильная и имеющая тенденцию к ухудшению ситуация по эмерджентным природно-очаговым инфекциям (лептоспироз, бабезиоз, клещевые боррелиоз, энцефалит и анаплазмоз, туляремия, чума, лихорадка Западного Нила, Ку-лихорадка и др.);
- появление новых малоизученных заразных болезней, преодоление возбудителями заразных болезней межвидовых барьеров (SARS, MERS, COVID-19 и др.);
- отсутствие специфической иммунопрофилактики к отдельным заразным болезням ввиду отсутствия выработки у животных специфического иммунитета (африканская чума свиней);
- применение в различных сферах деятельности генетически модифицированных организмов;
- прогресс мировой биологической науки, практическое использования ее достижений, создающих дополнительные источники биологической опасности, развитие сети зарубежных биологических лабораторий;
- возможное создание и использование биологических поражающих агентов в военных и террористических целях (разработка биологического оружия), включая диверсии на биологически опасных объектах;
- нарастание антимикробной резистентности и, в целом, лекарственной устойчивости у патогенов (антибиотикорезистентные штаммы микобактерий, сальмонелл, эшерихий, чумной палочки др., устойчивость у малярийного плазмодия и анкилостом);
- увеличение количества крупнотоварных организаций, с высокой концентрацией поголовья животных, значительный рост биологических отходов, отсутствие эффективных технических

решений в отношении обеззараживания и утилизации биологических отходов, обеспечивающих недопущение загрязнения территорий [5].

Следует отметить, что параллельно с ветеринарной деятельностью, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь осуществляет фито-санитарный контроль и государственную регистрацию сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов и выдает свидетельство об их государственной регистрации, а также осуществляет надзор за соблюдением требований законодательства в областях племенного дела, ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты сельскохозяйственных растений при осуществлении генно-инженерной деятельности. Поэтому биологические риски по стратегическим направления «Биологическая безопасность растений» и «Генетическая безопасность» так же контролируются ветеринарной службой страны (силами непосредственно ветеринарной службы или в сотрудничестве с другими ведомствами) [3].

Работа ветеринарной службы ведется в соответствии с международными стандартами, установленными Кодексом здоровья наземных животных Всемирной организации здравоохранения животных.

Стандарты Кодекса официально утверждены Всемирной ассамблеей делегатов – высшим полномочным органом Международного эпизоотического бюро (МЭБ, в новой аббревиатуре - ВОАН). Данные стандарты и рекомендации – это результат непрерывной работы Комиссии по ветеринарным стандартам для животных. Также, Кодекс является одной из составляющих свода правил Всемирной торговой организации (ВТО), которые регулируют международную торговлю [2, 3].

Соглашением о применении санитарных и фитосанитарных мер ВТО на МЭБ официально возложены обязанности по разработке международных референтных стандартов и рекомендаций в области здоровья животных и антропозоонозов.

Согласно Соглашению, свои национальные требования к импорту члены ВТО обязаны адаптировать к соответствующим рекомендациям, содержащимся в стандартах МЭБ.

Если же соответствующих рекомендаций не существует или страна устанавливает более строгие требования, она должна обосновать их научной оценкой рисков при импорте.

Кодекс определяет мировые стандарты ветеринарного благополучия, основанные на последних научных знаниях и технических достижениях. Стандарты, созданы в зависимости от типа товара, ветеринарного статуса экспортирующей страны (зоны) и мер снижения рисков по каждому из товаров – для недопущения заноса в импортирующую страну патогенных агентов.

Республика Беларусь является членом МЭБ. При разработке законодательства в области ветеринарии Минсельхозпрод руководствуется, как и все мировое сообщество, рекомендациями Кодекса.

В республике разработано более 80 нормативно правовых актов, касающихся ветеринарной деятельности, утвержденных на уровне Главы государства, правительства, Минсельхозпрода. Также разработано достаточное количество методических рекомендаций внутреннего пользования.

На постоянной основе проводится актуализация нормативно правовой базы (с учетом актуализации Кодекса, требований национального законодательства и практики применения норм).

Также, государственная ветеринарная служба участвует в разработке (с учетом интересов республики) международно-правовых актов, составляющих нормативную правовую базу Евразийского экономического союза, включая технические регламенты Таможенного союза, Евразийского экономического союза, содержащие ветеринарно-санитарные требования [3].

Кроме того, решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 721 определено применение международных стандартов, рекомендаций и руководств.

В случае отсутствия документов Таможенного союза или документов национального законодательства, действующих на территории Таможенного союза, устанавливающих обязательные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к живым животным и продуктам животного происхождения, обязательные фитосанитарные требования к растениям и растительной продукции, обязательные санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продуктам животного и растительного происхождения, следует применять стандарты, рекомендации и руководства Международного эпизоотического бюро, Международной конвенции по карантину и защите растений, Комиссии «Кодекс Алиментариус» (далее - международные стандарты) соответственно.

В случае, если ветеринарные, фитосанитарные и санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования, действующие на территории Таможенного союза, являются более

ограничительными, чем соответствующие международные стандарты, при отсутствии научного обоснования риска жизни или здоровью человека, животных или растений в соответствующей части применяются международные стандарты.

Национальные интересы и приоритетные направления обеспечения биологической безопасности республики в области ветеринарной деятельности заключаются в минимизации внешних и внутренних угроз по заносу и распространению заразных болезней животных.

В целях недопущения заноса и распространения заразных болезней в республике, в первую очередь, организовано проведение комплекса организационно-хозяйственных и ветеринарно-санитарных мероприятий. Ввоз товаров, подконтрольных государственной ветеринарной службе, осуществляется в соответствии с требованиями, определенными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе». При необходимости, в случае угрозы заноса заразных болезней, вводятся временные ограничения на ввоз определенного перечня товаров из неблагополучных по заразным болезням стран (регионов).

С целью контроля ввоза подконтрольной продукции на территорию Республики Беларусь из третьих стран Департаментом, по установившейся практике, осуществляется выдача разрешений на ввоз таких товаров с учетом эпизоотического благополучия страны-импортера и проводится ветеринарный контроль на таможенной границе Евразийского экономического союза. Государственной ветеринарной службой проводится ветеринарно-санитарная экспертиза животноводческой продукции.

В целях оценки рисков по здоровью животных и раннего обнаружения заразных болезней животных проводится пассивный надзор, включающий мониторинг информации на сайте МЭБ; сбор информации из доступных средств массовой информации (отечественных и зарубежных); опросы населения, егерей, охотников на предмет смертности животных, численности популяции, миграций диких животных; организация системы оповещения ветеринарных служб об обнаружении трупов павших животных и их останков; организация проведения патологоанатомического вскрытия трупов павших животных; клинический осмотр животных; отбор образцов материала для диагностических исследований; другие эпизоотологические наблюдения [2, 3].

В целях организации активного надзора по особо опасным заразным болезням животных в республике ежегодно утверждается приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и выполняется Программа проведения мониторинга в области ветеринарии в целях изучения эпизоотической ситуации, оценки эффективности и полноты проведения ветеринарных мероприятий (вакцинаций).

В республике имеется и, в основной массе, оснащена сеть ветеринарных лабораторий, вовлечённых в скрининг заразных болезней.

Ветеринарные лаборатории имеют возможность (оснащены необходимым оборудованием, обеспечены специально обученным персоналом и диагностическими средствами) проводить исследования методами, рекомендованными МЭБ.

Ежегодно ветеринарные лаборатории участвуют обучающих семинарах, международных конференциях, тренингах, а также в программах по проверке квалификации как внутри республики (между ГУ «Белорусский государственный ветеринарный центр» и ветеринарными лабораториями республики), так и в международных сличительных исследованиях.

Ежегодно разрабатывается и выполняется план противоэпизоотических мероприятий, предусматривающий проведение плановых диагностических исследований и вакцинаций животных. В целях защиты здоровья животных в соответствии со схемами лечебно-профилактических мероприятий проводится плановая иммунизация, в том числе птицы против болезни Ньюкасла, свиней - против классической чумы и др.

В целях своевременного принятия мер по недопущению заноса и распространения заразных болезней животных, локализации очагов заразных болезней в республике создан резерв ветеринарных препаратов.

Для систематизации принимаемых мер обеспечена реализация утвержденных на уровне Правительства комплексных планов мероприятий по предотвращению возникновения и распространения отдельных инфекционных заболеваний (в 2021- 2022 гг. утверждены Комплексный план по предупреждению распространения COVID-19 в Республике Беларусь, Комплексный план мероприятий по профилактике бешенства в Республике Беларусь в 2021-2025 годах, Комплексный план по профилактике гриппа птиц). Реализация комплексных планов позволит распределять

функции и полномочия государственных органов и организаций в области обеспечения биологической безопасности, а также усовершенствовать координацию их деятельности.

На государственном уровне определены 36 пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, в которых государственными контрольными органами осуществляется санитарно-карантинный контроль лиц, подконтрольных товаров и грузов с целью минимизации риска международного распространения заболеваний, имеющих международное значение, а также предотвращения оборота потенциально опасных для жизни и здоровья населения товаров и грузов [3].

Однако, не смотря на имеющиеся и используемые подходы по обеспечению биологического благополучия страны, в работе ветеринарной службы, необходимо усовершенствовать и дополнить стратегию обеспечения биологической безопасности республики по следующим направлениям:

1. Организация разработки и внедрения информационно- и прогнозно-аналитических систем обеспечения биобезопасности;

2. Организация системы осведомленности общественности по вопросам биологической безопасности, в том числе обратной связи и информировании населением компетентных органов при возникновении потенциальных угроз и заинтересованности населения в обеспечении биологической безопасности;

3. Интеграция и обмен информацией, технологиями оценки и прогнозирования развития биологических рисков и угроз в рамках международных объединений и организаций; расширение международного сотрудничества по вопросам биологической безопасности, в том числе для повышения уровня компетентности специалистов, совершенствования и модернизации работы диагностических лабораторий, создание референс-центров и центров по контролю заболеваний;

4. Обеспечение и регулярное проведение мониторинга за возбудителями, векторами и природными очагами новых и возвращающихся инфекций, в том числе общих для человека и животных;

5. Модернизация и внедрение отечественных технологий производства диагностических и иммунобиологических средств, а также разработка новых современных средств и методов диагностики, специфической профилактики и лечения заразных болезней.

Заключение. Обеспечение биологической безопасности страны возможно и зависит не только лишь от добросовестной работы ветеринарной службы, службы Министерства здравоохранения либо Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, ученых и работников лабораторий. Только целенаправленная, ответственная и согласованная работа всех профильных ведомств при участии и поддержке руководства республики, при участии и небезразличном отношении каждого гражданина страны способна обеспечить достаточный уровень не только биологической безопасности, но и Национальной безопасности Республики Беларусь в целом.

Литература:

- [1]. Арчаков, В.Ю., Баньковский, А.Л., Савков, П.И. Обеспечение биологической безопасности в контексте современных вызовов и угроз: анализ зарубежных и отечественных практик // *Новости медико-биологических наук*. – 2021. – Т. 21. - № 4. – С. 5-21.
- [2]. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/>. – Дата доступа: 26.09.2021.
- [3]. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mshp.gov.by/>. – Дата доступа: 26.09.2021.
- [4]. ГОСТ 22.0.04-97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200009375>. – Дата доступа: 06.06.2022.
- [5]. О концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 2022 г. № 161// Национальный правовой Интернет – портал Республики Беларусь, 25.03.2022, 5/50052.

A.M. SUBOTSIN¹, I.I. SMILHIN², I.A. DAROUSKIKH³, I.A. SUBOTSINA⁴

WORK OF THE VETERINARY SERVICE WITHIN THE FRAMEWORK OF ENSURING THE BIOLOGICAL SAFETY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

¹Vitebsk Regional Executive Committee,

²Ministry of Agriculture and Food of the Republic of Belarus,

³Vitebsk Regional Veterinary Laboratory,

⁴Vitebsk Order "Badge of Honor" State Academy of Veterinary Medicine, Vitebsk, Republic of Belarus

Summary

The article presents data on the specifics of the work of the veterinary service in the framework of ensuring the biological safety of the Republic of Belarus. The main biological risks in the agricultural sector are listed in the strategic directions "Biological safety of animals" and "Biological safety of plants", the main directions of the work of the veterinary service to reduce biological risks, prevent the development of emergency situations in the biological sphere are shown.

Working on the concept of National biological safety, the veterinary service identified the main biological threats and their sources, identified the main national interests and areas of work to ensure biological safety, identified indicators and criteria for assessing the state of biological safety. National interests and priority areas for ensuring the biological safety of the republic in the field of veterinary activities are to minimize external and internal threats to the introduction and spread of contagious animal diseases.

In order to prevent the introduction and spread of infectious diseases in the republic, first of all, a complex of organizational, economic, veterinary and sanitary measures has been organized.

In order to control the import of controlled products into the territory of the Republic of Belarus from third countries, the Department, according to established practice, issues permits for the import of such goods, taking into account the epizootic well-being of the importing country and conducts veterinary control at the customs border of the Eurasian Economic Union. The State Veterinary Service conducts a veterinary and sanitary examination of livestock products.

In order to assess animal health risks and early detection of contagious animal diseases, passive surveillance is carried out,

The work of the veterinary service is carried out in accordance with international standards established by the Terrestrial Animal Health Code of the World Organization for Animal Health. The authors of the article gave an explanation of the main legal regulations, acts, laws, international standards and other provisions, according to which the work of the veterinary service is carried out, including the provision of biological safety.

Thus, the article describes in detail and consistently the role and actions of the veterinary service of the Republic of Belarus within the framework of the national system for ensuring biological safety.

Key words: biosafety, veterinary medicine, Ministry of Agriculture, risks, threats, national interests.